

# COOPERACIÓN AL DESARROLLO HACIA LA SOBERANÍA ALIMENTARIA: La Plataforma de Desarrollo Rural Sostenible en Paraguay

Estudios de investigación.  
Becas de movilidad de estudiantes Norte-Sur

**Marianna Guareschi**  
**Mamen Cuéllar Padilla**



UNIVERSIDAD  
DE  
CÓRDOBA

VICERRECTORADO DE VIDA UNIVERSITARIA Y  
RESPONSABILIDAD SOCIAL  
Área de Cooperación y Solidaridad



Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo  
CONSEJERÍA DE IGUALDAD Y POLÍTICAS SOCIALES

**PUBLICA:** Área de Cooperación y Solidaridad. Universidad de Córdoba, 2017

**DISEÑO Y MAQUETACIÓN:** Laura Losilla Vivancos

**IMPRESIÓN:** Ediciones Litopress

Impreso en papel reciclado 100% añadir logo litopress



**LICENCIA:** Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons. Se permite libremente copiar, distribuir, y comunicar esta obra siempre y cuando se reconozca la autoría. Se permite así mismo crear obras derivadas siempre que no se use para fines comerciales y mantengan la misma licencia al ser divulgadas.



Esta publicación se ha realizado gracias al apoyo financiero de la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional al Desarrollo de la Junta de Andalucía- AACID, con cargo al proyecto *“Fortalecimiento del Comercio Justo y la Soberanía Alimentaria en Paraguay a través de la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Asunción (FCA-UNA)”*.

El contenido de la misma sin embargo es responsabilidad exclusiva de sus autores/as y no refleja necesariamente la opinión de la AACID.

En este estudio han **colaborado:**





## PRÓLOGO

El presente material ha sido editado y publicado en el marco del proyecto “El fortalecimiento del Comercio Justo y la Soberanía Alimentaria en Paraguay a través de la Facultad Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Asunción” ejecutado por la Universidad de Córdoba en conjunto con la Facultad de Ciencias Agrarias (FCA) de la Universidad Nacional de Asunción (UNA) con la participación de la Carrera Ingeniería en Ecología Humana, el apoyo de la Asociación de Docentes Investigadores de la FCA (ADIFCA) y la Cooperativa Manduvirá, y financiado por la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID).

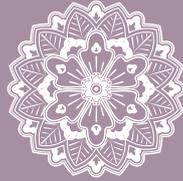
El proyecto pretende el fortalecimiento del compromiso social universitario en materia de Comercio Justo y Soberanía Alimentaria en Paraguay. Para ello, se busca la profundización sobre alternativas a la producción alimentaria y comercialización convencional, entre los que se encontrarían los productos de Comercio Justo (CJ), productos ecológicos, y el fomento de los canales cortos de comercialización. Entre las acciones desarrolladas están la formación, tanto al personal docente como al alumnado de la Facultad de Ciencias Agrarias de la Universidad Nacional de Asunción, y el desarrollo de estudios e investigaciones sobre los impactos de los modelos de producción y comercialización alternativos. La meta final es la divulgación de estos sistemas, impulsando la comercialización de los productos de Comercio Justo y productos ecológicos a través de canales cortos de comercialización.

Para ello se da apoyo a grupos de productores/as de Paraguay, participando estos en formaciones sobre diferentes materias, creando sinergias entre ellos mismos y con la Universidad, creando redes de intercambio de experiencias y conocimientos, de forma que la Universidad se implique activamente y contribuya en los procesos de construcción de alternativas de producción, comercialización y consumo impulsadas desde la sociedad civil.

Por otro lado, y dado que la equidad de género es imprescindible para la construcción de nuevos modelos de desarrollo y al mismo tiempo, criterio necesario en el Comercio Justo, este proyecto fortalece tanto a las cooperativas de Comercio Justo como a la propia Universidad para la capacitación de grupos productores en materia de género y la investigación aplicada, incorporando este aspecto horizontal en los estudios y evaluaciones de impacto que se lleven a cabo. Además, se pretende incentivar la participación de las mujeres productoras de Comercio Justo en los espacios de decisión dentro de sus cooperativas, y fortalecer el empoderamiento de las mismas para el desarrollo de iniciativas económicas sustentables social, económica y ambientalmente.

Esta publicación es un breve extracto del trabajo de tesis: “Desafíos y retos desde el paradigma de la soberanía alimentaria y la agroecología para los procesos de cooperación al desarrollo y desarrollo rural. Aprendizajes desde el contexto paraguayo” realizado por Marianna Guareschi, en coordinación con la directora del mismo, Mamen Cuéllar Padilla. Parte del trabajo de campo fue posible gracias a la disposición de Becas de Movilidad en el marco del “Programa Propio de Internacionalización y Cooperación. Modalidad 3 de Cooperación al Desarrollo. 2013”, financiado por la Universidad de Córdoba.

El objetivo de este trabajo era el de estudiar la **relación entre Cooperación Internacional al Desarrollo y Soberanía Alimentaria**, estudiando los interesantes paralelismos entre las propuestas de desarrollo provenientes de la Soberanía alimentaria con enfoque agroecológico y las nuevas corrientes de la Cooperación al desarrollo y así como sus obstáculos y dificultades.



# ÍNDICE

1. Introducción .....	3
2. Metodología.....	3
3. El potencial y la complejidad de los proyectos de cooperación al desarrollo orientados hacia la Soberanía Alimentaria.....	4
4. El rol de las ONG en los proyectos de Cooperación al Desarrollo orientados hacia la Soberanía Alimentaria.....	6
5. A modo de conclusión. Algunas aportaciones al marco de la construcción de una Cooperación para la Soberanía alimentaria.....	6
6. Referencias bibliográficas.....	8



---

## 1. Introducción

Este trabajo hace parte de una tesis doctoral enfocada hacia el debate sobre la relación entre Cooperación Internacional al Desarrollo y Soberanía Alimentaria. Por un lado, existe un proceso de inclusión del enfoque de Soberanía Alimentaria entre los ejes de trabajo de un número creciente de Organizaciones no Gubernamentales (ONG) que se mueven en el marco de la CID. Por otro lado, existen retos y dificultades a la hora de incorporar este enfoque en sus líneas estratégicas.

La Soberanía Alimentaria es un concepto nacido en 1996 desde los movimientos campesinos, grupos de pequeños productores y productoras, indígenas, mujeres y jóvenes de la sociedad rural reunidos en La Vía Campesina. Se define como *“el derecho de los pueblos a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados, accesibles, producidos de forma sostenible y ecológica, y su derecho a decidir su propio sistema alimentario y productivo”* (FMSA, 2007). Junto con la propuesta agroecológica, en su dimensión político cultural, prioriza el fortalecimiento de la autonomía de las comunidades locales y se apoya en las particularidades y potencialidades locales para buscar alternativas de manejos sustentables de los recursos naturales (Cuéllar y Sevilla Guzmán, 2009; 2013). Ambos conceptos otorgan importancia prioritaria a las formas de acción socialcolectiva (Sevilla Guzmán, 2006) y a los procesos de cooperación social que construyen estilos alimentarios equitativos y sustentables (Calle y Gallar, 2010) en un intento de democratizar nuestros sistemas alimentarios (Holt- Giménez y Patel, 2010).

Los paralelismos entre las propuestas de desarrollo provenientes de la Soberanía alimentaria con enfoque agroecológico y las nuevas corrientes de la Cooperación al desarrollo son muy interesantes. En ambas propuestas se habla de enfrentar los problemas del hambre, la malnutrición y la inseguridad alimentaria; así como de procesos de democracia de base, de participación, de empoderamiento de la sociedad y de facilitar, desde el apoyo de agentes externos, la identificación y desarrollo de los potenciales endógenos de cada territorio para abordar estos desafíos.

Así, dentro del marco de la cooperación internacional, se empiezan a plantear propuestas relacionadas con la construcción de Soberanía alimentaria, a través de procesos de transición agroecológica. Y, en esta línea, diversas organizaciones sociales y no gubernamentales, así como instituciones de investigación, se están planteando en sus planes estratégicos este tipo de iniciativas.

Un elemento común a estas entidades es la necesidad de establecer, a nivel interno, procesos de transición y re-estructuración para construir un nuevo marco y unos nuevos modos de acción. Se persigue aumentar la capacidad de enfrentar de forma articulada los problemas globales de hambre y malnutrición, desde estas perspectivas (Guareschi et al., 2014), cuyas causas se reconocen como estructurales (Holt-Giménez y Patel, 2010; Lang, 2010; Ploeg, 2010). Causas que se identifican con aquellas medidas que han contribuido a la ascensión del sistema alimentario industrializado (Ploeg, 2010).

En este contexto, quisimos investigar tanto los obstáculos como las ventajas y los aprendizajes que se extraen de tales procesos de adaptación de la CID. Para ello, desarrollamos un trabajo de campo en Paraguay, país prioritario para la CID española y donde la cuestión agraria está en el centro del debate económico y político. Estudiamos una experiencia innovadora de CID, orientada a la conformación de una articulación entre movimientos y organizaciones campesinas a nivel nacional y territorial, apoyada por el Centro Cooperativo Sueco- We Effect (SCC), que perseguía promover y difundir un modelo de producción agroecológica hacia la Soberanía Alimentaria en el país. Esta articulación se denominó Plataforma de Desarrollo Rural Sostenible.

## 2. Metodología

La investigación se desarrolló tras el primer año de andadura de la articulación que dio origen a la Plataforma. Se utilizó una metodología de tipo cualitativo o estructural, a través de 20 entrevistas semi-estructuradas a los siguientes actores sociales: a. representantes de las organizaciones campesinas que componen la plataforma; b. la coordinación técnica y el comité técnico de la misma; c. el coordinador en Paraguay del SCC y; d. personas socias y representantes de una de las Plataformas Locales que componen la Plataforma nacional

(concretamente la del Distrito de Horqueta, en el Departamento de Concepción, por estar considerada como el “semillero” de la Plataforma nacional).

El criterio de selección de esta diversidad de actores fue el de permitir una triangulación de la información, en el momento del análisis de los datos. Así se pudo contrastar, por un lado las visiones desde lo nacional y lo local en torno a este modo de hacer Cooperación al Desarrollo y; por otro lado, las visiones desde los distintos roles de la plataforma (representantes de organizaciones miembro; personas socias; figuras técnicas y la coordinación de la contraparte financiadora e impulsora).



Figura 1: Taller participativo en 25 de Abril, Distrito de Horqueta, Dpto. de Concepción.  
Fuente: Elaboración Propia.

### 3. El potencial y la complejidad de los proyectos de cooperación al desarrollo orientados hacia la Soberanía Alimentaria

El proceso de conformación de la PDRS surge de la necesidad de articular las organizaciones campesinas tanto a nivel nacional como local, con el propósito de promocionar acciones de difusión de un modelo de producción agroecológica que resuelva los problemas de pobreza e inseguridad alimentaria en el país.

Dentro de esta motivación compartida, existen diferentes intereses según los actores entrevistados. Por un lado, las inquietudes por parte del SCC, que está presente en el territorio paraguayo desde los años 90 con sus programas de Cooperación internacional. Tras un periodo de re-estructuración interna, el SCC optó por dirigir sus acciones hacia el apoyo directo a los movimientos campesinos y organizaciones cooperativas locales. El fin último es reforzar el tejido asociativo en torno a la defensa de la agricultura familiar en el país, como estrategia de medio y largo plazo.

Así, la organización pasó de trabajar en terreno con cooperativas agrarias en temas de créditos y consumo, a impulsar junto con organizaciones sociales locales experiencias de cooperativismo autogestionario, basado en la economía solidaria. Para ello, y ante la multiplicidad de proyectos implementados con cada una de sus contrapartes, la orientación fue la confluencia en una única estrategia en la que participaran todas las organizaciones, corrigiendo así la sectorialidad y la dispersión de las acciones. Para ello hubo que contar con un excedente presupuestario dentro de un proyecto en marcha con una contraparte concreta que accedió a ello, a través del cual se planteó una línea específica de acción. A través de esta línea se planteó: por un lado, dar formación agroecológica al personal técnico de las organizaciones implicadas con la SCC, empleando una metodología de recuperación del saber campesino ya utilizada por ciertas contrapartes y; por otro lado, avanzar una articulación entre las organizaciones de base para empezar la comercialización de forma asociativa y conjunta de los excedentes. A partir de aquí, se involucraron otras articulaciones ya existentes en el país hasta quedar conformada una mesa nacional de articulación denominada Plataforma de Desarrollo Rural Sostenible.

Por otro lado, los distintos movimientos campesinos del país tenían la necesidad de trabajar en conjunto desde los territorios, donde las bases de las organizaciones empezaron a colaborar para discutir planes territoriales de tipo productivo y otras estrategias conjuntas para enfrentar las amenazas locales (acaparamiento de tierras y recursos naturales, implantación de transgénicos, entre otras). El punto de partida de este proceso se ubica en el Distrito de Horqueta, en el Departamento de Concepción, en un proceso de confluencia de organizaciones a finales de 2012 con el fin de organizar una feria denominada “la agroecología aplicada para el desarrollo territorial”, a la que invitaron a otras organizaciones presentes localmente con el objetivo de defender su territorio e incidir políticamente en las decisiones del gobierno.



A partir de 2013, tanto el proceso nacional como el local confluyeron, conformándose lo que sería el inicio de la PDRS. Con el apoyo del SCC, sucesivas plataformas distritales se fueron generando a la luz de la de Horqueta en los departamentos de Caaguazú, San Pedro y Concepción, cada una con sus particularidades por contexto, problemáticas, amenazas y estrategias.

Sin embargo, el impulsar programas de cooperación orientados por los principios de la Soberanía Alimentaria supone enfrentar dificultades de diversa índole. Por un lado, no basta con la confluencia de intereses por parte de los diferentes actores que se van a implicar y participar. Será necesario lidiar con la diversidad de trayectorias, experiencias y estrategias que cada actor tiene. Asimismo, habrá que lidiar con las relaciones de competencia y de poder que se pueden dar dentro del grupo, debido a elementos que pueden otorgar rango dentro del mismo, que pueden estar relacionados con la antigüedad de las distintas organizaciones o la experiencia de cada una de ellas. Estos elementos de rango generarán una distribución no equitativa de poder que puede generar conflictos, frustración y, a la larga, desafección al proceso.

Por otro lado, este cambio de paradigma requiere de la construcción y el manejo de relaciones entre organizaciones desde una perspectiva más emocional, que se complicará cuanto mayor es la escala de la articulación que se pretende construir.

En tercer lugar, los procesos de transición desde el paradigma de Cooperación clásica al planteado en el estudio, requieren transformaciones de tipo organizacional y estructural. La transición viene caracterizada por mantener elementos de la Cooperación clásica en contextos de funcionamiento diferentes durante al menos ciertos periodos de tiempo. Esto puede generar unas contradicciones que habrá que saber gestionar. A todo esto se suma, en el contexto paraguayo, una tradición de negociación individual de las organizaciones locales con los poderes políticos, reforzada tanto por las propias organizaciones como por las estrategias de las administraciones públicas que dificultan procesos de concertación colectivos y horizontales. Además predomina una forma de liderazgo que hasta ahora ha dejado poco espacio para que surjan nuevas actrices políticas con, quizás, mayor tendencia a la articulación y la dilución en la colectividad.



**Figura 2:** Huerta comunitaria de mujeres en Calle 13, Distrito de Horqueta, Dpto. de Concepción.  
Fuente: Elaboración Propia.

## 4. El rol de las ONG en los proyectos de Cooperación al Desarrollo orientados hacia la Soberanía Alimentaria

El caso de la PDRS como proyecto impulsado dentro de un marco de CID nos permite reflexionar sobre el papel que asume una organización de Cooperación Internacional para acompañar y fortalecer procesos agroecológicos hacia la Soberanía alimentaria. Identificamos que surge un nuevo papel orientado al acompañamiento en la conformación y empoderamiento de una articulación horizontal entre movimientos y organizaciones campesinas. Este papel requiere ciertos cambios estructurales en la forma de “hacer cooperación” por parte de la organización misma. Los principales cambios que se detectan de la experiencia analizada para abordar el enfoque de Soberanía alimentaria en la Cooperación al Desarrollo se relacionan con:

- a) **El proceso de diseño e implementación de los proyectos:** las acciones-proyectos no proceden de la voluntad de una entidad impulsora, sino del consenso entre distintos actores del territorio y/o país.
- b) **El tipo de proyectos:** las acciones-proyectos orientados al fortalecimiento de la Soberanía alimentaria presentan una dimensión integral que rebasa el mero aspecto técnico productivo típico de los proyectos de desarrollo rural. Esto se acentúa por la heterogeneidad de los actores implicados, cuyas trayectorias, experiencias y ámbitos de actuación son distintos.
- c) **El empleo de una metodología participativa desde el principio y hasta el final:** las metodologías participativas y de facilitación de grupos son herramientas clave para conformar articulaciones de tipo horizontal, y procesos de toma de decisiones donde todos los actores tienen capacidad y peso.
- d) **La construcción de una comunicación horizontal y transparente:** los cambios metodológicos y del proceso de diseño de los proyectos requieren de la construcción activa de mecanismos de comunicación transparentes, que sean respetuosos e inclusivos con cada postura.

El nuevo rol del SCC le obliga a desarrollar habilidades de mediación entre las divergencias existentes entre las organizaciones contraparte. Esto se ve facilitado por contar con una visión de conjunto más amplia, por su condición de organización extranjera. Su labor de facilitación, devolución permanente de reflexiones, orientaciones o consejos, permiten un fortalecimiento organizacional y político de las organizaciones y su articulación que es el fin último de este nuevo modo de hacer cooperación.

## 5. A modo de conclusión. Algunas aportaciones al marco de la construcción de una Cooperación para la Soberanía alimentaria.

La experiencia de la PDRS se enmarca en el intento de convertir a la organización campesina en un actor social y político, tal y como señala Palau (1996). Esto requiere un cambio en el modo de hacer cooperación, tanto con respecto a las metodologías adoptadas, como a los tipos de proyectos impulsados y al rol que ocupa ante sus contrapartes la ONG del Norte.

De la investigación desarrollada se extraen algunas pautas para el acompañamiento de un proceso de fortalecimiento de la Soberanía alimentaria con enfoque agroecológico desde el marco de la CID:



**a) Tener una mirada hacia lo que está surgiendo en terreno (componente endógena de la iniciativa):** estos procesos de CID resultan ser más eficaces cuando la organización de cooperación es capaz de recoger las exigencias y las ideas propuestas y puestas en práctica por los movimientos y organizaciones campesinas.

**b) Impulsar programas de formación e intercambio para la instalación de capacidades humanas en los territorios tanto a nivel técnico como de análisis y debate político:** la organización de cursos de formación que apuntan a la formación de nuevos liderazgos capaces de transmitir los aprendizajes recibidos entre los miembros de sus movimientos y organizaciones puede constituir una herramienta útil para el fortalecimiento de la población campesina. Esto permitiría a las organizaciones contar con un personal con formación adecuada, que integran tanto aspectos técnicos, como políticos y de organización social.

**c) Apoyar la articulación de las organizaciones de la sociedad civil interesadas, tratando de favorecer el equilibrio entre la diversidad de los actores:** la construcción de una articulación entre actores heterogéneos no está exenta de dificultades. El proceso de acompañamiento necesitará valorizar las diferencias presentes para que se vuelvan una riqueza para el colectivo. Elementos clave se identifican en propiciar el mutuo reconocimiento entre los actores involucrados, detectar los aspectos complementarios útiles en la construcción de una unidad; o consensuar posturas compartidas en las negociaciones ante las instituciones públicas.

**d) Mantener el equilibrio entre la dimensión técnico productiva y la de incidencia política de los proyectos.**

**e) Mantener el equilibrio entre el nivel de articulación nacional y territorial,** ambos fundamentales para difundir las acciones tanto hacia arriba (incidencia en políticas públicas) como hacia abajo (incidencia entre las comunidades campesinas).

**f) Facilitar en todo el proceso que las organizaciones sociales sean las protagonistas de la toma de decisiones sobre cuestiones políticas y organizativas.**

**g) Mantener un nivel de comunicación basado en la transparencia entre todos los actores incluidos en el proceso:** el acercamiento y el diálogo entre actores distintos favorece la generación de la construcción de confianza y auto-reconocimiento.



**Figura 3:** Artesanía. Calle 13, Distrito de Horqueta, Dpto. de Concepción.  
Fuente: Elaboración Propia.

## 6. Referencias Bibliográficas

Calle Collado, Á., Gallar, D. (2010). “Agroecología política: transición social y campesinado”. VIII Congreso Latinoamericano de Sociología Rural – ALASRU, Pernambuco, Brasil.

Cuéllar, M., Sevilla-Guzmán, E. (2013). “La Soberanía Alimentaria: la dimensión política de la Agroecología”. En Cuéllar, M., Gallar, D. y Calle, A. (eds.): pp. 15-32

Cuéllar, M., Sevilla-Guzmán, E. (2009). “Aportando a la construcción de la soberanía alimentaria desde la Agroecología”. *Ecología Política* 38: 43-52.

Cuéllar-Padilla, M. y Sevilla-Guzmán, E. (2013). “La Soberanía Alimentaria: la dimensión política de la Agroecología”. En Cuéllar, M., Gallar, D. y Calle, A. (eds.): *Procesos hacia la Soberanía Alimentaria. Perspectivas y Prácticas desde la Agroecología política*. Ed. Icaria. Barcelona: pp. 15-32

FMSA (2007). Declaración de Nyéléni 2007. Foro para la Soberanía Alimentaria. 23 - 27 de Febrero de 2007. Sélingué, Mali. Online: [www.nyeleni.org](http://www.nyeleni.org) [consultado el 12 de Septiembre de 2014]

Guareschi, M., Gallar, D., Rivera-Ferre, M. G. (2014). “Estrategias de cooperación internacional para el fortalecimiento de la soberanía alimentaria: aprendizajes desde las prácticas de las organizaciones en transición”. *Revista Española de Estudios Agrosociales y Pesqueros*, 239: 129-164

Holt-Giménez, E., Patel, R. (2010). *Rebeliones alimentarias. Crisis y hambre de justicia*. El Viejo Topo, Barcelona.

Lang, T. (2010). “Crisis? What Crisis? The Normality of the Current Food Crisis”. *Journal of Agrarian Change*, 10 (1):89 – 97.

Palau Viladesau, T. (1996). *Las organizaciones campesinas paraguayas y el desarrollo rural sustentable*, BASE Investigaciones sociales, Asunción, Paraguay.

Ploeg, J. D. (2010). “The Food Crisis, Industrialized Farming and the Imperial Regime”. *Journal of Agrarian Change* 10 (1):98 – 106.

Sevilla Guzmán, E. (2006). *De la sociología rural a la agroecología*, Icaria. Barcelona.



---

## Publicaciones de la colección:

- **Situación y perspectiva del Comercio Justo y de la Agroecología desde las organizaciones sociales**
  1. Experiencias de Comercio Justo en Paraguay. *Ana Lucía Giménez y Federico Vargas Lehner.*
  2. Alternativas de Comercialización de Productos Agroecológicos en Asunción, Paraguay. *Alejandro Bonzi*
- **Estudios de investigación. Becas de movilidad de estudiantes Norte-Sur**
  1. Cooperación al Desarrollo hacia la Soberanía Alimentaria: La Plataforma de Desarrollo Rural Sostenible en Paraguay. *Marianna Guareschi, Mamen Cuéllar Padilla.*
  2. Experiencia Agroecológica y Familiar en Piribebuy. *Jose Ramón Luque Reyes.*
- **Estudios de investigación. Becas de movilidad de estudiantes Sur-Sur**
  1. Rescate de Semillas Locales y técnicas de producción de maíz (*Zea mays*) en Paraguay y Bolivia, *Rodrigo Vidal Bogado Giménez.*
  2. Situación del mercado de productos agroecológicos en Asunción Paraguay, *Ramiro López Antezana.*

Para más información:

**Área de Cooperación y Solidaridad de la Universidad de Córdoba**  
Edificio de Gobierno (Paraninfo), 2º Planta. Campus de Rabanales. Córdoba. España  
Tel. 957 21 20 29 – Email: [area.cooperacion@uco.es](mailto:area.cooperacion@uco.es)  
<http://www.uco.es/consumoresponsable/en-paraguay/>  
[www.uco.es/rsu/cooperacion](http://www.uco.es/rsu/cooperacion)



